****

**РЕЗУЛЬТАТЫ**

**мониторинга реализации**

**Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ**

**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**в Свердловской области в 2016 году**

**г. Екатеринбург**

***СОДЕРЖАНИЕ***

1. Введение
2. Мониторинг применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Анализ деятельности заказчиков, финансируемых за счет средств областного бюджета.
4. Планирование закупок.
5. Размещение заказчиками информации о закупках.
6. Анализ несостоявшихся закупок.
7. Анализ заключенных контрактов.
8. Осуществление закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.
9. Осуществление закупок через Департамент государственных закупок Свердловской области

Раздел 1. Анализ общей ситуации за 2016 год.

Раздел 2.Совместные торги.

Раздел 3. Нормативно – правовое регулирование в сфере закупок Свердловской области

Раздел 4. Методическое обеспечение в сфере закупок.

Раздел 5. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

Раздел 6. Общественный контроль в сфере закупок.

Раздел 7. Основные выводы по осуществляемой деятельности.

Раздел 8. Реализация государственной программы в сфере закупок.

1. План мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2017 год.

# *1. ВВЕДЕНИЕ*

Настоящий мониторинг реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Свердловской области подготовлен за 2016 год.

***Цели мониторинга:***

1. Анализ результатов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области.
2. Планирование мероприятий по реализации Закона о контрактной системе в Свердловской области на 2017 год.

## *1. Мониторинг применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

Мониторинг применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков закупок.

Законом о контрактной системе закрепляется необходимость осуществления с 2017 года на постоянной основе мониторинга всех стадий закупок (планирования, определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения контракта) посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок. Ранее предполагалось ввести мониторинг закупок с 2016 года.

Целями мониторинга закупок являются:

• оценка степени достижения целей осуществления закупок;

• оценка обоснованности закупок;

• совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В 2017 года мониторинг закупок будет проводиться Минэкономразвития России с использованием Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) и на основе содержащейся в ней информации.

В соответствии с ч.8 ст. 97 Закона о контрактной системе в соответствии с актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок может осуществляться мониторинг закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2017 г. № 148-ПП «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области» регламентирует не только проведение мониторинга и составление на его основе аналитического отчета за каждое полугодие, но и взаимодействие с заказчиками Свердловской области по направлению и информации требующей принятия соответствующих мер.

***Наиболее проблемными по количеству допускаемых заказчиками нарушений являются конкусрные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Это связано как с низкой подготовкой специалистов заказчика, так и со стремлением заказчиков установить преимущественные условия определённому поставщику (подрядчику, исполнителю).***

По результатам проводимых Департаментом госзакупок Свердловской области первичных проверок на предмет соответствия заявок требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, поступающих от заказчиков при проведении конкурсных процедур с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более, нарушения выявляются ***в 100 процентах*** случаев.

***Основными нарушениями, выявляемыми Департаментом госзакупок Свердловской области при проведении конкурсных процедур, являются:***

– установление критериев оценки, ограничивающих конкуренцию;

– арифметические и технические ошибки при расчёте значимости критериев;

– установление критериев оценки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– неверное толкование законодательства Российской Федерации   
при подготовке критериев оценки.

Посредством направления мотивированных требований от Департамента госзакупок Свердловской области заказчикам Свердловской области подобные нарушения устраняются.

В Свердловской области мониторинг реализации Закона о контрактной системе осуществляется Департаментом госзакупок Свердловской области ежегодно путём направления запросов заказчикам (исполнительным органам государственной власти Свердловской области, органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области), анализа информации, полученной из Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), а также путём анализа:

1. основных нарушений, допускаемых заказчиками Свердловской области при направлении заявок на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
2. нарушений, выявленных в утверждённой заказчиком аукционной (конкурсной) документации, в ходе работы аукционной (конкурсной) комиссии Департамента госзакупок Свердловской области;
3. процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещённых на Общероссийском официальном сайте закупок;
4. обращений представителей заказчиков, поступивших в Департамент госзакупок Свердловской области, в том числе в ходе семинаров, через электронную приёмную, на «горячую линию» по вопросам применения законодательства о закупках;
5. жалоб и результатов их рассмотрения в органах, осуществляющих контроль в сфере закупок;
6. основных нарушений, выявленных контрольными органами в ходе проверок соблюдения законодательства о контрактной системе.

По итогам мониторинга реализации Закона о контрактной системе Департаментом госзакупок Свердловской области готовятся предложения по внесению изменений в нормативную правовую базу Свердловской области в сфере закупок, в адрес заказчиков направляются соответствующие информационные письма о разъяснении отдельных норм законодательства в сфере закупок, разрабатываются и доводятся до сведения заказчиков методические рекомендации, проводится иная работа с заказчиками.

# *ГЛАВА I*

# *Анализ деятельности заказчиков, финансируемых за счет средств областного бюджета*

## *Раздел 1. Планирование закупок*

В соответствии со статьей 17 Закона о контрактной системе планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений [статьи 13](consultantplus://offline/ref=4165424F902132541F25477623C28C1011BE938F44C284BB30A3E2021FD45170AB35B9C280F4821821Z5L) федерального закона, а также с учетом установленных требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

План закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в ***течение десяти рабочих дней*** после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

***Ход размещения закупок заказчиками Свердловской области за 2016 год*** 

Таким образом, как видно из графика, во-первых ярко выражена неравномерность планирования заказчиками Свердловской области закупок по месяцам; во-вторых запланированный объем закупок - ***55 114,6*** млрд.рублей выполнен лишь на **82,3%** - размещено извещений на сумму ***47 245,5*** млрд.рублей.

Основным затруднением, снижающим эффективность проводимых закупочных процедур, является низкоэффективная система планирования государственных закупок.

## *Раздел 2.Размещение заказчиками информации о закупках*

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](consultantplus://offline/ref=9380CF9CA638AACD3D104C4D935D4BE697E8C89453BE15F3AC97E7566168CA601378431E3B35252EMFXFE) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе).

***Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются*** (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)***:***

1. конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс);

2. аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);

3. запрос котировок;

4. запрос предложений.

По данным ЕИС, в 2016 году государственные заказчики Свердловской области осуществляли закупки следующими способами (с учётом повторных процедур):

* ***конкурентными*** [***способ***](consultantplus://offline/ref=9380CF9CA638AACD3D104C4D935D4BE697E8C89453BE15F3AC97E7566168CA601378431E3B35252EMFXFE)***ами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):***

***по количеству извещений – 34 895*** закупок, что составляет ***90,3 процента*** от общего количества закупок (без учёта закупок малого объёма) *(в 2015 году –88,1 процента)*, из них ***29 100*** извещений или ***83,3 процента*** закупок – путём проведения аукциона, ***5 567*** или ***15,9 процента*** – путём запроса котировок,   
***197*** или ***0,56 процента*** – путём проведения конкурса, ***31*** или ***0,01 процента*** – путём запроса предложений;

***по сумме закупок*** – ***44 218,4 млн. руб.***, что составляет ***93,5 процента***отобщей суммы закупок (без учёта закупок малого объёма) *(в 2015 году –   
96,4 процента закупок)*, из них ***41 259,6*** ***млн. руб.***или***93,3 процента*** – путём проведения аукциона, ***2 088,7*** ***млн. руб.***или***4,72 процента*** – путём конкурса, ***268,5 млн. руб.***или***0,6 процента*** – путём запроса предложений,   
***601,5*** ***млн. руб.***или ***1,3 процента*** – путём запроса котировок;

* ***неконкурентными*** [***способ***](consultantplus://offline/ref=9380CF9CA638AACD3D104C4D935D4BE697E8C89453BE15F3AC97E7566168CA601378431E3B35252EMFXFE)***ами (у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):***

***по количеству извещений – 3 744 закупок***, что составляет ***9,7 процентов***от общего количества закупок (без учёта закупок малого объёма) *(в 2015 году – 11,9 процента)*;

***по сумме закупок*** – ***3 023,6 млрд. руб.***, что составляет ***6,4 процента*** закупок от общего количества закупок (без учёта закупок малого объёма) *(в 2015 году – 3,6 процента закупок)*.

Закупать у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) можно в случаях, указанных в части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Указанный перечень содержит более 40 различных оснований, среди которых есть наиболее популярные у заказчиков. В основном неконкурентными способами определения поставщиков (закупка у единственного поставщика) заказчиками при осуществлении закупок были проведены закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

***Государственные закупки в 2014, 2015 и 2016 годах***

По количеству, %

По сумме, %

По количеству, %

По сумме, %

**Количество и сумма объявленных государственными заказчиками конкурсов**

**Количество и сумма объявленных государственными заказчиками аукционов**

**Количество и сумма объявленных государственными заказчиками запросов котировок**

Уменьшение объёма закупок путём проведения запроса котировок   
в 2015- 2016 годах по сравнению с 2014 годом произошло, в том числе и в связи   
с изменениями, установленными Законом о контрактной системе.

Так, годовой объём закупок, осуществляемых путём запроса котировок,   
в первой половине 2014 года не должен был превышать ***10 процентов*** объёма средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не более чем ***100 млн. руб.*** в год.

После внесения изменений в Закон о контрактной системе (в ред.   
от 04.06.2014 № 140-ФЗ) заказчику предоставлен выбор: осуществлять закупки   
у единственного поставщика до ***2 млн. руб.*** в год или в размере ***5 процентов*** совокупного годового объёма закупок заказчика, но не более чем ***50 млн. рублей***.

Самая крупная закупка среди заказчиков Свердловской области осуществдялалась ГКУ Свердловской области «Управление автомобильных дорог» на 4 757 038,44 млн.рублей

## *Раздел 3. Анализ несостоявшихся закупок*

По итогам закупочной деятельности несостоявшимися признано 8 155 закупок общим объемом 8 156,6 млн. рублей. Доля несостоявшихся процедур от общего количества размещенных в 2016 году извещений составила 21%.

Более 35 % от общего объема количества несостоявшихся процедур приходится на долю процедур определения поставщика, которые признаны несостоявшимися по причине ***«не подано ни одной заявки».***

Существенную долю в общем количестве несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, не состоялось более 59% электронных аукционов.

Основной причиной признания несостоявшимися электронных аукционов является ***«несоответствие вторых частей заявок участников требованиям аукционной документации».***

Анализ несостоявшихся закупок у наиболее крупных заказчиков Свердловской области представлен ниже.

***Министерство здравоохранения Свердловской области.***

Всего размещено ***1146*** заявок на общую сумму ***288 922,4*** млн.рублей, из них не состоялось ***366*** закупок на сумму ***58 418,1*** млн. рублей

***Министерство образования Свердловской области.***

Всего размещено ***859*** заявок на общую сумму ***272 838,8*** млн. рублей, из них не состоялось ***72***  закупки на сумму ***23 743*** млн. рублей

***Министерство социальной политики Свердловской области.***

Всего размещено ***1258***  заявок на общую сумму ***307 992*** млн. рублей, из них не состоялось ***184*** закупки на сумму ***23 743*** млн. рублей

***Общий объем несостоявшихся процедур определения поставщика по причинам признания процедуры несостоявшейся, в млн .рублей***

***Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за 2016 год***

## *Раздел 4. Анализ заключенных контрактов*

Количество заключенных контрактов в 2016 году всего ***34 791*** на общую сумму ***35 235,4*** млн.рублей.

***Анализ заключенных контрактов по количеству контрактов – 34 791 контракт***, из них ***25 790 или 74,12% от общего количества контрактов***  заключено после проведения электронного аукциона, ***4 784*** или ***13,75%*** – после осуществления запроса котировок, ***173*** или ***0,5% процента*** – после проведения конкурсов, ***26*** или ***0,08 процента*** – после осуществления запроса предложений, и ***4018 или 11,55% -*** после осуществления закупки у единственного поставщика.

***Анализ*** ***заключенных контрактов по сумме закупок*** – ***35 253,4 млн. руб.***, из них ***н сумму 30 333,1 млн. рублей или 86,1 % от общей суммы заключенных контрактов***  заключено после проведения электронного аукциона, ***на сумму 466,9 млн. рублей***  или ***1,3%*** – после осуществления запроса котировок, ***1 661,9 млн. рублей*** или ***4,8% процента*** – после проведения конкурсов,  ***255,6 млн. рублей*** или ***0,7 процента*** – после осуществления запроса предложений, и ***2 517,8 млн. рублей или 7,1% -*** закупки у единственного поставщика.

***Общая статистика заключенных контрактов***

Средняя цена контракта в 2016 году составила ***1,02*** млн. рублей.

Всего в 2016 году было расторгнуто ***3 262*** контракта на общую сумму ***1 962, 75*** млн. рублей. Большая часть контрактов была расторгнута по причине ***«соглашение сторон».***

Всего в 2016 по данным ЕИС было расторгнуто ***3 262*** контракта на общую сумму ***1 962, 75*** млн. рублей. Их них ***2 271*** контракт, что составляет ***69,6%*** от общего количества расторгнутых контрактов, которые были заключены после проведения электронного аукциона, было расторгнуто по основной причине ***«соглашение сторон».***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Способ определения поставщика** | **Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством** | | **Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством** | | **Решение суда** | | **Соглашение сторон** | | **Общее количество расторгнутых контрактов** | **Общая сумма расторгнутых контрактов**  **тыс. рублей** |
| **Количество контрактов** | **Цена контракта**  **тыс. рублей** | **Количество контрактов** | **Цена контракта**  **тыс. рублей** | **Количество контрактов** | **Цена контракта**  **тыс. рублей** | **Количество контрактов** | **Цена контракта**  **тыс. рублей** |
| **Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)** | 5 | 282, 69 | 2 | 785, 13 | 1 | 27,9 | 576 | 426 509 | **584** | **427 604, 71** |
| **Запрос котировок** | 14 | 1 951, 43 | 1 | 55, 8 | 1 | 28 | 374 | 51 011,9 | **390** | **53 047, 14** |
| **Запрос предложений** |  |  |  |  |  |  | 2 | 13 185,25 | **2** | **13 185,25** |
| **Конкурс с ограниченным участием** |  |  |  |  |  |  | 2 | 15 716 | **2** | **15 716** |
| **Открытый конкурс** |  |  |  |  |  |  | 13 | 4 916,28 | **13** | **4 916 ,28** |
| **Электронный аукцион** | 50 | 89 872,3 |  |  | 1 | 959,3 | 2 220 | 1 357452,3 | **2 271** | **1 448 283,9** |
| **Общий итог** | **69** | **92 106,42** | **3** | **840, 93** | **3** | **1015,2** | **3187** | **1 868 790,73** | **3 262** | **1962753,28** |

## *Раздел 5. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.*

В соответствии со статьёй 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме, не менее чем ***15 процентов*** совокупного годового объёма закупок.

По данным Общероссийского официального сайта в 2016 году доля закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций при размещении государственных и муниципальных закупок составила в Свердловской области.

По данным официальном сайте ЕИС в 2015 году доля закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций при размещении государственных и муниципальных закупок составила в Свердловской области ***15,6 процента***, по результатам 2016 года – ***17,9 процентов*** (в расчёт не входит объём закупок, размещённый у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций при привлечении их на условиях субподряда).

Таким образом, в связи с внедрением Закона о контрактной системе происходит постепенное увеличение доли закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций, что способствует развитию малого бизнеса, государством оказывается существнная поддержа данному сектору экономики.

# *ГЛАВА II*

# *Осуществление закупок через Департамент государственных закупок Свердловской области.*

## *Раздел 1 . Анализ общей ситуации за 2016 год*

Основными задачами Департамента госзакупок Свердловской области является реализация (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, что способствует повышению эффективности расходования бюджетных средств и реализации антикоррупционной политики государства, а также осуществление полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области на закупку товаров, работ, услуг.

В период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. в Департамент госзакупок Свердловской области поступило 2680 заявок заказчиков на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 39421,83 млн. руб., из них:

- с начальной (максимальной) ценой контракта от одного до пяти миллионов рублей 1667 заявок или 62,2 % от общего количества поступивших заявок на сумму 3982,84 млн. руб.;

- с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более 718 заявок или 26,8 % от общего количества поступивших заявок на сумму 35167,09 млн. руб.;

- совместные торги: 295 заявок (24 лотов) или 11 % от общего количества поступивших заявок на сумму 271,9 млн. руб.

По состоянию на 31.12.2016 г. объявлено 2 366 процедура торгов на сумму 38 228,36 млн. руб. (за аналогичный период 2015 года – 2 337 процедур на сумму 64 080,0 млн. руб.).

По результатам проведенных Департаментом госзакупок Свердловской области торгов достигнута экономия средств бюджета Свердловской области в сумме ***2 386,38*** млн. руб. или ***9,02 %*** (за аналогичный период 2015 года на сумму 2 493,80 млн. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» Департамент госзакупок Свердловской области, при осуществлении заказчиками Свердловской области закупок товаров, работ, услуг с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более рассматривает заявки на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, законодательства Свердловской области.

Так, по заявкам, с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более, Департаментом госзакупок Свердловской области выявлены нарушения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в ***431*** случае, что составляет ***58,1 %*** от общего числа рассмотренных заявок с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более (за аналогичный период 2015 года – в 539 случаях или 59,5 % соответственно).

Кроме того, в процессе рассмотрения заявок начальная (максимальная) цена контракта по замечаниям Департамента госзакупок Свердловской области была скорректирована в сторону снижения на ***86,4 млн. рублей*** от начальной (максимальной) цены контракта, первоначально представленной заказчиками (за аналогичный период 2015 года на 46,7 млн. рублей).

По итогам рассмотрения в 2016 году Департаментом госзакупок Свердловской области заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок выявлялись следующие основные нарушения:

1. в части планирования закупок:

* несвоевременное размещение планов-графиков размещения заказов   
  на текущий год, а также невнесение или несвоевременное внесение изменений   
  в планы-графики;
* отсутствие информации о закупке в плане-графике размещения заказов;
* указание в плане-графике размещения заказов информации,   
  не соответствующей опубликованной впоследствии закупке или поданной   
  в уполномоченной орган заявке;

1. в части документации о закупке:

* установление незаконных требований к участникам закупки (в том числе с признаками ограничения конкуренции) или неустановление необходимых требований к участникам закупки;
* нарушение при формировании описания объекта закупки (установление характеристик товара, не соответствующих ГОСТам, техническим регламентам или стандартам; установление характеристик конкретного товара (торговой марки), влекущих ограничение конкуренции, установление несуществующих характеристик товара);
* несоответствие описания объекта закупки инструкции по заполнению заявки участником закупки;
* объединение в один лот товаров, работ, услуг, функционально не связанных между собой;
* нарушения в части подготовки проектов контрактов;
* нарушения при формировании (начальной) максимальной цены контракта.

Наибольшее количество нарушений выявлены Департаментом госзакупок Свердловской области при рассмотрении заявок заказчиков   
государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог», государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области», муниципальных заказчиков.

***Динамика основных показателей деятельности***

***Департамента государственных закупок Свердловской области в 2014–2016 годах***

Общая экономия по результатам торгов в 2014 году составила 1,1 млрд. рублей, в 2015 году – 2,49 млрд. рублей, в 2016 – 2,39 млрд. рублей.

За 2016 год в Департамент госзакупок Свердловской области поступило 742 заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых Департаментом проведена проверка заявок заказчиков Свердловской области на соответствие требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения Управлением федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поданных жалоб на действия уполномоченного органа, комиссий по осуществлению закупок, действия заказчиков с начальной (максимальной) ценой контракта пять миллионов рублей и более, жалобы признаны обоснованными в 11 случаях.

Таким образом, доля обоснованных жалоб в общем объеме закупок свыше 5 млн. руб. за 2016 год составила 1,5 % (за аналогичный период 2015 года – 1,7 %).

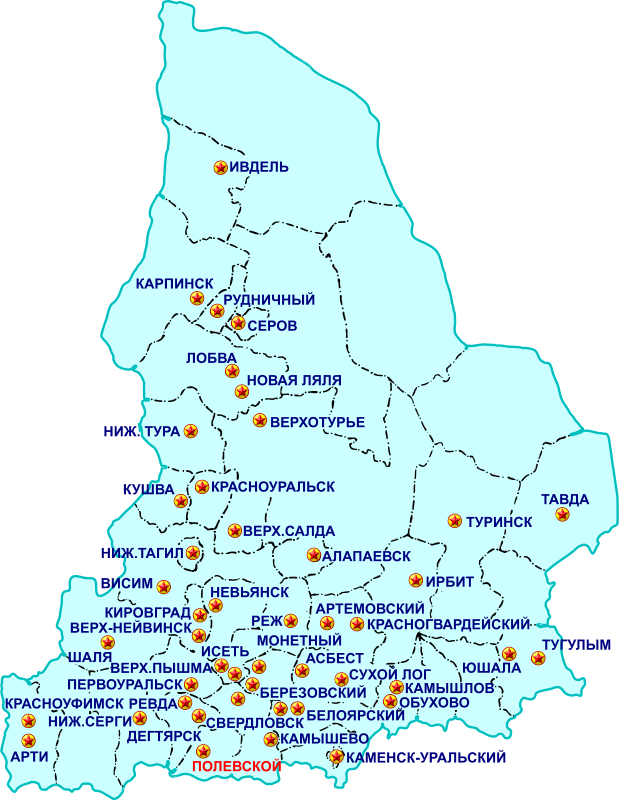
**Обжалование действий (бездействия) в органах, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок**

Таким образом, благодаря проводимому Департаментом госзакупок Свердловской области предварительному анализу поступающих от заказчиков Свердловской области заявок на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок удалось сократить количество выявляемых контрольными органами нарушений в сфере закупок, что позволяет сократить временные и финансовые затраты на проведение процедур закупок, повысить эффективность расходования бюджетных средств.

## *Раздел 2. Совместные торги*

Совместные торги представляют собой эффективный способ централизации закупок путём сокращения количества процедур, повышения эффективности расходования бюджетных средств и обеспечение «прозрачности» торгов.

Согласно статье 25 «Совместные конкурсы и аукционы» Закона   
о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Правила проведения совместных конкурсов и аукционов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» (далее – Правила проведения совместных торгов). Организатором совместных конкурсов (аукционов) выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со [статьёй 26](#Par32) Закона о контрактной системе либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместного конкурса (аукциона).

В целях организации проведения совместных конкурсов и аукционов Департаментом госзакупок Свердловской области разработана и доведена до сведения заказчиков примерная форма соглашения о проведении совместных конкурсов (аукционов) при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг.

В период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. в Департамент госзакупок Свердловской области для проведения совместных торгов поступило ***295*** заявок или ***11 %*** от общего количества поступивших заявок на сумму ***271,9*** ***млн. руб.*** (за аналогичный период 2015 года – 1436 заявок на сумму 683,1 млн. руб. или 37,9 % соответственно).

Также, в 2016 году проведены 30 совместных аукционов на поставку лекарственных препаратов для нужд подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области учреждений поступившие в декабре 2015 года с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 362,6 млн. руб.

**Екатеринбург**

По состоянию на 31.12.2016 г. проведено ***38*** совместных аукционов по поставке нефтепродуктов, лекарственных препаратов и оказанию услуг по изготовлению видеосюжетов о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в семейном устройстве, находящихся на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в Свердловской области с общей начальной (максимальной) ценой контрактов 271,9 млн. руб. (за аналогичный период 2015 года – проведен 32 совместных аукциона на сумму 341,6 млн. руб.).

## *Раздел 3. Нормативно-правовое регулирование в сфере закупок Свердловской области*

В ***2016*** году руководствуясь п.3 ст.2 Закона о контрактной системе Департамент госзакупок Свердловской области, как регулятор контрактной системы в Свердловской области, разработал, а Правительство Свердловской области приняло 11 нормативных правовых актов Свердловской области:

– постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2016   
№ 69-ПП «Об утверждении Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

– постановление Правительства Свердловской области от 02.03.2016   
№ 145-ПП «Об организации оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, мониторинга соответствия таких планов, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке»;

– постановление Правительства Свердловской области от 13.05.2016   
№ 326-ПП «О внесении изменений в Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2016 № 69-ПП»;

– постановление Правительства Свердловской области от 24.06.2016   
№ 449-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственных закупок Свердловской области»;

– постановление Правительства Свердловской области от 13.05.2016   
№ 337-ПП «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для нужд Свердловской области и муниципальных нужд муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при превышении которой осуществляется отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

– постановление Правительства Свердловской области от 13.05.2016   
№ 334-ПП «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Свердловской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения»;

– постановление Правительства Свердловской области от 13.05.2016   
№ 333-ПП «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Свердловской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Свердловской области, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

– постановление Правительства Свердловской области от 09.08.2016   
№ 556-ПП «О внесении изменений в Порядок проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 03.02.2015 № 72-ПП»;

– постановление Правительства Свердловской области от 12.09.2016   
№ 638-ПП «О внесении изменений в Положение о Департаменте государственных закупок Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 26.04.2010 № 673-ПП»;

– постановление Правительства Свердловской области от 09.11.2016   
№ 803-ПП «Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области».

– постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2016   
№ 987-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области "Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года».

## *Раздел 4. Методическое обеспечение в сфере закупок*

В 2016 году для удобства и упрощения составления необходимой документации принят приказ Департамента государственных закупок Свердловской области от 28.07.2016 г. № 93-ОД «Об утверждении примерных формы документации об аукционе в электронном форме и конкурсной документации», а именно примерная форма документации об аукционе в электронном форме и примерная форма конкурсной документации для закупок, осуществляемых через Департамент госзакупок Свердловской области.

В рамках оказания методической помощи Департаментом госзакупок Свердловской области в адрес заказчиков направлено ***28*** информационных писем с разъяснением норм законодательства о контрактной системе.

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области в 2016 году Департаментом госзакупок Свердловской области проведено ***10*** семинаров для государственных и муниципальных заказчиков, из них ***6*** семинаров «О практике применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 3 семинара «О порядке работы в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области» и 1 семинар для государственных унитарных предприятий Свердловской области. В семинарах приняли участие ***1356*** специалистов из них 1321 специалист от заказчиков Свердловской области и 35 специалистов государственных унитарных предприятий Свердловской области.

В целях предупреждения заказчиками типичных ошибок при подготовке заявок на осуществление закупок Департаментом госзакупок Свердловской области дважды в месяц проводятся «Дни открытых дверей», в рамках которых проводится консультирование представителей заказчиков по наиболее сложным вопросам правоприменения Закона о контрактной системе. Консультируют представителей заказчиков специалисты Департамента госзакупок Свердловской области, имеющие Сертификаты системы Добровольной сертификации в сфере закупок, подтверждающие их высокий профессиональный уровень.

С мая 2014 года в Департаменте госзакупок Свердловской области организована работа ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства   
о контрактной системе.

С мая 2014 года в Департаменте госзакупок Свердловской области организована работа ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства   
о контрактной системе. За 2016 год на «горячую линию» поступило ***438*** звонков.

Осуществлялась работа ежедневной «горячей линии» для консультирования граждан и представителей заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе. За указанный период Департаментом были рассмотрены ***50*** письменных и ***438*** устных обращений граждан по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

В адрес государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области направлены ***12*** информационных писем с разъяснениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях повышения квалификации пользователей Департаментом госзакупок Свердловской области подготовлен цикл видео уроков по работе в ЕИС по темам:

– внесение изменений в план-график;

– работа с документом «Совокупный годовой объем закупок» (далее - СГОЗ);

– создание плана-графика;

– техническое изменение в план-график и черновик плана-графика.

В рамках, проводимого Департаментом госзакупок Свердловской области «Дня открытых дверей», проведено 9 рабочих встреч с руководителями и представителями государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе, также проведена 1 рабочая встреча с представителем открытого акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» по вопросу проведения оценки соответствия требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, в соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Департаментом государственных закупок Свердловской области совместно с АНО ДПО «Институт госзакупок» под руководством А.А. Храмкина в г. Екатеринбурге организовано проведение обучения должностных лиц заказчиков Свердловской области, занятых в сфере закупок в рамках программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг».

Обучение проводилось в целях реализации положений Закона о контрактной системе и приказа Минтруда России от 10.09.2015 № 625н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок». Согласно требованиям вышеуказанных нормативных актов, а также абзаца 1 статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 01.07.2016, у лиц, занятых в сфере закупок, должно быть дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Объем программы составил ***108*** часов с 10 по 14 октября 2016 года.

По результатам обучения, повышение квалификации успешно прошли ***104 должностных лица*** занимающихся осуществлением закупок в ***53*** государственных организациях Свердловской области.

Также, на постоянной основе, осуществляется консультирование заказчиков Свердловской области по вопросам работы в информационной системе Свердловской области в сфере закупок.

## *Раздел 5. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.*

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создаётся и ведётся Единая информационная система в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Cубъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС (часть 7 статьи 4 Закона о контрактной системе). Единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок установлены постановлением Правительств Российской Федерации от 28.11.2013 № 1091 «О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1091).

До 31.12.2015 г. на региональном уровне функционировала информационная система, обеспечивающая взаимодействие с Общероссийским официальным сайтом закупок – официальный сайт Свердловской области «Закупки продукции для нужд Свердловской области» www.zakupki.midural.ru.

Существующий функционал сайта www.zakupki.midural.ru не позволил в полной мере обеспечить выполнение единых [требований](consultantplus://offline/ref=AAC28131A21F2385F36DF187824338D8F74586EB9C0BDC0CB6989082B4B4995D77B63E7BBB4468DBI6aFJ) к региональным информационным системам в сфере закупок, установленным Постановлением № 1091. В связи с этим в государственную программу Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года», утверждённую постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП, включены мероприятия по созданию региональной информационной системы Свердловской области в сфере закупок (далее – РИС), соответствующей установленным требованиям.

С целью реализации указанного мероприятия Департаментом госзакупок Свердловской области заключены государственные контракты, направленные на поэтапное создание РИС.

С 01.01.2016 г. взаимодействие с заказчиками Свердловской области осуществляется посредством Информационной системы Свердловской области в сфере закупок (далее – ИС)

С целью сопровождения ИС и консультирования заказчиков Свердловской области, в рамках II  и III этапа создания РИС, за 2016 год:

1) проведена модернизация, путем внедрения нового блока, позволяющего осуществлять проведение процедур совместных торгов посредством ИС.

Вышеуказанный блок позволяет сократить время и трудозатраты на планирование и организацию при осуществлении совместных закупок за счет автоматизации процессов подготовки, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), координации и контроля заказчиков Свердловской области, принимающих участие в совместных торгах.

2) проведена модернизация серверного оборудования и внедрен блок, позволяющий осуществлять формирование извещений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг и документаций о закупке путем проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционов в электронной форме, закрытых аукционов, запросов котировок, запросов предложений, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта, направление сведений в реестр контрактов, заключенных заказчиками Свердловской области.

3) для государственных заказчиков Свердловской области реализована возможность формирования и ведения в ИС планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Свердловской области и планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Свердловской области.

4) внедрены блокирующие и информационные контроли, позволяющие повысить качество подготовки заказчиками сведений о закупках, исключают возможность технических ошибок и снижают количество нарушений при проведении закупок.

5) реализована система оповещения, позволяющая оперативно уведомлять пользователей о последних доработках ИС, изменениях действующего законодательства, а также рассылки рекомендаций Департамента;

6) внедрен функционал по внесению изменений в размещенные извещения и правила документооборота для внесения изменений, также реализована функция по осуществлению планирования работы комиссий, позволяющая отслеживать текущую нагрузку на специалистов и планировать предстоящие периоды.

7) В рамках сопровождения Информационной системы и интеграции с программным комплексом «Бюджет-СМАРТ» внедрена функция казначейского контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе.

Для завершающего этапа создания РИС необходимо проведение работ по приведению ИС в соответствие с требованиями, установленными Постановлением № 1091 в части соответствия требованиям в области защиты информации. В данных целях в 2017 году необходимо проведение аттестации серверного оборудования и ИС на соответствие требованиям информационной безопасности и принятия ряда нормативных правовых актов Свердловской области.

## *Раздел 6. Общественный контроль в сфере закупок.*

Статьёй 102 «Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок» Закона о контрактной системе гражданам, общественным объединениям и объединениям юридических лиц предоставлено право осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов   
о контрактной системе в сфере закупок (далее – общественный контроль).

В целях обеспечения возможности общественного контроля в сфере закупок в Свердловской области организовано общественное обсуждение закупок.

В 2014–2016 годах в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 112 Закона о контрактной системе действует правило, согласно которому общественному обсуждению подлежат закупки, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает ***1 млрд. рублей***. Общественное обсуждение таких закупок проводилось в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155046/?dst=100009), утверждённом приказом Минэкономразвития России от 30.10.2015 № 795 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей».

Постановлением Правительства Свердловской области от 03.02.2015   
№ 72-ПП «Об установлении случаев и утверждении Порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения нужд Свердловской области» установлено, что обязательное общественное обсуждение закупок для обеспечения нужд Свердловской области проводится в случаях осуществления закупок при проведении электронного аукциона, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, если начальная (максимальная) цена контракта составляет   
***от 300 млн. руб. до 1 млрд. рублей*** (включительно).

В целях проведения общественного обсуждения на официальном сайте Департамента госзакупок Свердловской области www.goszakaz.midural.ru вёлся в 2016 году раздел «Обязательное общественное обсуждение закупок».

Предметом общественного обсуждения закупок является:

– целесообразность закупки;

– соответствие закупки требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

– соответствие закупки целям и мероприятиям, предусмотренным государственными программами Свердловской области, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Свердловской области;

– соответствие закупки функциям и полномочиям государственных органов Свердловской области;

– соответствие сведений об объекте закупки нормативным затратам   
на обеспечение функций, деятельности заказчика (при наличии соответствующих правил нормирования и требований к закупаемым товарам, работам, услугам   
(в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков).

***Общественное обсуждение закупок Свердловской области в 2014–2016 годах***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Начальная (максимальная) цена контракта | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| от 300 млн. рублей | не проводились | для государственных нужд – 10 закупок на сумму 5,75 млрд рублей | для государственных нужд – 7 закупок на сумму 3,44 млрд рублей |
| от 1 млрд. рублей | для государственных нужд не проводились, для муниципальных нужд – 1 закупка на сумму 12,5 млрд рублей | для государственных нужд 16 закупок на сумму 42,73 млрд рублей | для государственных нужд 1 закупка на сумму 4,76 млрд рублей |

Необходимо отметить, что за весь период 2015 и 2016 годов по результатам проведенных процедур общественного обсуждения закупок для государственных нужд, вопросов, предложений и мнений не поступало, что говорит о низкой активности институтов гражданского общества при реализации своих прав на общественный контроль.

***Информация о крупной закупке, обсуждение которой проводилось в 2016 году***

ГКУ СО "Управление автомобильных дорог"

Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбург на участке Семь Ключей - Большой Исток на территории муниципального образования город Екатеринбург Свердловской области на сумму 4,76 млрд. рублей

## *Раздел 7. Основные выводы*

***Таким образом, контрактная система в сфере закупок   
на территории Свердловской области в основном сформирована.***

***Разработана обязательная областная нормативная правовая база в сфере закупок.***

***В рамках контрактной системы созданы и функционируют все обязательные структуры. На областном уровне определены: орган, уполномоченный на регулирование контрактной системы в сфере закупок (Департамент государственных закупок Свердловской области), орган контроля в сфере закупок и орган внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок (Министерство финансов Свердловской области), орган аудита в сфере закупок (Счётная палата Свердловской области). Заказчиками сформированы контрактные службы (назначены контрактные управляющие).***

***Конкурентными способами в Свердловской области осуществляется 90,3 процента закупок по количеству извещений и 93,5 процента – по сумме закупок (без учёта закупок малого объёма). Основным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) как в 2015 году, так и в 2016 году является электронный аукцион.***

***Контрактная система в Свердловской области стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства. Объём закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций при размещении государственных и муниципальных закупок в 2015 году составил   
15,6 процента, в 2016 году – 17,9 процента (без учёта объёма закупок, размещённых у субъектов малого предпринимательства   
и социально ориентированных некоммерческих организаций при привлечении их на условиях субподряда).***

***Введена в эксплуатацию информационная система в сфере закупок Свердловской области, интегрированная с Единой информационной системой в сфере закупок и программным комплексом «Бюджет-Смарт»,*** ***использующимся в Свердловской области для автоматизации процессов составления, анализа и исполнения бюджета. С 2016 года весь цикл закупок от планирования до исполнения контракта проходит через информационную систему в сфере закупок Свердловской области.***

***В целях осуществления общественного контроля, в том числе   
в сфере закупок, при всех областных исполнительных органах государственной власти созданы общественные советы. Возможность осуществления общественного контроля в сфере закупок обеспечивается органами государственной власти Свердловской области путём размещения информации о закупках в Единой информационной системе в сфере закупок. Свердловская область вошла в число регионов, которые воспользовались правом установления иных случаев общественного обсуждения закупок (в Свердловской области – от 300 млн. рублей).***

***В 2016 году по сравнению с 2015 годом наблюдалась положительная динамика реализации функции ведомственного контроля исполнительными органами государственной власти Свердловской области. Наиболее активно   
и качественно контроль подведомственных заказчиков осуществляли:   
Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области, Департамент общественной безопасности Свердловской области   
и Департамент лесного хозяйства Свердловской области.***

***Вместе с тем результаты мониторинга и контроля в сфере закупок свидетельствуют о том, что контрактная система в Свердловской области остаётся недостаточно эффективной.***

***По сравнению с показателями 2015 года уровень централизации   
в Свердловской области снизился на 22,4 процента (с 71 уполномоченного органа в 2015 году до 58 в 2016 году).***

***Наиболее проблемными по количеству допускаемых заказчиками нарушений являются конкурсные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что связано как с низкой подготовкой специалистов заказчика (особенно работников государственных   
учреждений), так и со стремлением заказчиков установить преимущественные условия определённому поставщику (подрядчику, исполнителю).***

***Несмотря на то, что в Свердловской области созданы условия   
для общественного обсуждения закупок, институт общественного контроля в сфере закупок не заработал в полную силу. По итогам проведённых   
в 2015 году и в 2016 году процедур общественного обсуждения закупок для нужд Свердловской области предложений и мнений граждан   
и организаций не поступило.***

***Отсутствие единообразной практики применения законодательства   
в сфере закупок связано, в частности, с отсутствием на федеральном уровне органа, уполномоченного на официальное толкование норм законодательства о контрактной системе.***

***Усугубляет ситуацию нестабильность Закона о контрактной системе, что связано с внесением в него многочисленных изменений (35 раз с начала действия Закона о контрактной системе, в том числе 14 раз в 2016 году).***

## *Раздел 8. Реализация государственной программы в сфере закупок.*

С 2014 года действует государственная программа Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года», утверждённая постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП. Основными задачами указанной программы являются централизация закупок через уполномоченный орган, создание региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой, оказание методологической помощи заказчикам (Приложение № 1).

Несмотря на кризисные процессы в экономике страны, практически все показатели, характеризующие работу Департамента госзакупок Свердловской области выполнены.

Динамика выполнения целевых показателей Департамента госзакупок Свердловской области в рамках государственной программы «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года» за январь – декабрь 2015 года, следующая.

Задача 1.1. Развитие добросовестной конкуренции при проведении закупок

1. Показатель «Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области» выполнен на 100,0%. За период январь – декабрь 2016 года количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках, проводимых Департаментом, составило 5 592 ед., при общем количестве проведенных Департаментом процедур закупок 1 778 ед. Среднее количество поставщиков, принявших участие в закупках составило 3,15 ед.

2. Перевыполнение показателя «Доля стоимости закупок с единственным участником, признанных несостоявшимися, в общей стоимости закупок, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области» произошло в связи с тем, что за период январь – декабрь 2016 года общая начальная (максимальная) цена контрактов по закупкам, которые по результатам процедур привели к заключению контракта, составила 26 568,97 млн. рублей. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по закупкам с единственным участником, признанным несостоявшимися 7 788,57 млн. рублей. Доля стоимости закупок с единственным участником, признанных несостоявшимися, в общей стоимости закупок составила 29,3 %, при этом плановый показатель составляет 40 %, выполнение по данному показателю – 136,5 %. Увеличение доли стоимости закупок, признанных состоявшимися, произошло в связи с увеличением количества участников по процедурам с наибольшей начальной (максимальной) ценой контракта.

Задача 1.2 Увеличение количества совместных конкурсов и аукционов для нужд заказчиков Свердловской области.

3. Перевыполнение показателя «Количество проведенных совместных конкурсов и аукционов для нужд заказчиков Свердловской области» произошло в связи с тем, что за период январь – декабрь 2016 года проведено 38 совместных аукциона (при плановом показателе – 11), выполнение по данному показателю – 345,5 %.

Перевыполнение показателя обусловлено экстренно возникшей незапланированной потребности Министерства здравоохранения Свердловской области в лекарственных препаратах. В результате проведены в январе 2016 года совместные аукционы на поставку лекарственных препаратов для лечебных учреждений Свердловской области в количестве 30 шт.

Задача 2.1. Создание и ведение региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой.

4. Показатель «Доля заказчиков Свердловской области, использующих региональную информационную систему в сфере закупок, интегрированную с единой информационной системой» выполнен на 134,9 %. Всего в Свердловской области количество заказчиков, проводящих торги, составляет 821 единиц. Региональную информационную систему в сфере закупок, интегрированную с единой информационной системой, используют 609 единиц, в связи с чем, доля заказчиков Свердловской области, использующих региональную информационную систему в сфере закупок, в общей доле заказчиков составляет 74,2 %.

Задача 2.2 Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Перевыполнение показателя «Доля обоснованных жалоб в общем объеме закупок, в отношении которых Департаментом государственных закупок Свердловской области была проведена проверка заявок заказчиков Свердловской области на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг» объясняется тем, что за период январь – декабрь 2016 года в Департамент поступило 742 заявок на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых Департаментом проведена проверка заявок заказчиков Свердловской области на соответствие требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг. Количество обоснованных жалоб по закупкам, в отношении которых Департаментом проведена проверка заявок на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг – 11. Таким образом, доля обоснованных жалоб в общем объеме закупок составила 1,5 % (при плановом показателе – 4 %), выполнение по данному показателю – 266,7 %.

Снижение данного показателя происходит благодаря квалифицированным действиям сотрудников Департамента, в том числе в части качественной проверки заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, оказания методологической помощи заказчикам, повышению качества при работе аукционных комиссий Департамента, а также наличием сформировавшейся практики рассмотрения жалоб в УФАС.

Задача 3.1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

6. Перевыполнение показателя «Количество разработанных правовых актов Свердловской области в сфере закупок» произошло в связи с тем, что за период январь – декабрь 2016 года Департаментом разработаны и Правительством Свердловской области приняты 11 нормативных правовых акта (при плане – 9), выполнение по данному показателю – 122,2 %.

Принятие в развитие Закона о контрактной системе множества нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации повлекло за собой дополнительную подготовку и разработку нормативно правовых актов, в связи с внесением изменений в статью 114 Закона о контрактной системе регламентирующую порядок вступления в силу положений Закона о контрактной системе, принятия новых положений Закона о контрактной системе в соответствии с которыми необходимо принятие нормативных правовых актов Свердловской области, а также наделения Департамента новыми полномочиями на проведение оценки соответствия или мониторинга соответствия и об установлении порядка подписания и утверждения уведомлений и заключений, выдаваемых по результатам оценки соответствия и мониторинга соответствия

Задача 3.2. Совершенствование методического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки.

7. Показатель «Доля заказчиков, представители которых приняли участие в семинарах, направленных на повышение квалификации в сфере осуществления закупок, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области»

За период январь – декабрь 2016 года Департаментом проведено 10 семинаров для государственных и муниципальных заказчиков, из них 6 семинаров «О практике применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 3 семинара «О порядке работы в Информационной системе в сфере закупок Свердловской области» и 1 семинар для государственных унитарных предприятий Свердловской области.

В семинарах приняли участие 99,2 % заказчиков Свердловской области (при плане – 70), выполнение по данному показателю 141,7 %. При общем количестве заказчиков 821 единица, в семинарах приняли участие 814.

Перевыполнение показателя возникло по причине заинтересованности в участии в семинарах большого количества представителей заказчиков Свердловской области, в связи с изменениями в порядке работы по осуществлению закупок заказчиками Свердловской области, применению законодательства в сфере закупок, необходимости проведения дополнительных семинаров по работе в информационной системе в сфере закупок.

8. Показатель «Количество разработанных методических рекомендаций, информационных писем, типовых форм документов для заказчиков Свердловской области».

За период январь – декабрь 2016 года Департаментом, как органом, уполномоченным на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок Свердловской области, подготовлены и направлены в адрес заказчиков для практического применения 15 информационных писем в сфере закупок (при плане – 15), выполнение по данному показателю 100,0 %.

Принятие в развитие закона о контрактной системе нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Свердловской области, повлекло за собой подготовку и направление в адрес заказчиков информационных писем, а также были внесены изменения в ранее разработанные методические рекомендации.

9. Показатель «Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области».

По данным ЕИС, по состоянию на 31 декабря 2016 года доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования) государственными заказчиками Свердловской области составляет – 15,5% (при плане – 15), выполнение по данному показателю – 103,3 %.

Приложение № 1

**Достижение целевых показателей государственной программы Свердловской области «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года» за 2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ строки** | **Цели, задачи и целевые показатели** | **Единица измерения** | **Значение целевого показателя** | | | **Процент выполнения** | | **Причины отклонения от планового значения** |
| **план (год)** | **план (отчетный период)** | **факт** | **от годового значения** | **от значения отчетного периода** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **1** | **Цель 1. Повышение эффективности и результативности осуществления закупок** | | | | | | | |
| 2 | Задача 1.1. Развитие добросовестной конкуренции при проведении закупок | | | | | | | |
| 3 | Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей), принявших участие в закупках, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области | единиц | 3,15 | 3,15 | 3,15 | 100,0 | 100,0 |  |
| 4 | Доля стоимости закупок с единственным участником, признанных несостоявшимися, в общей стоимости закупок, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области | процентов | 40 | 40 | 29,3 | 136,5 | 136,5 | Увеличение доли стоимости закупок, признанных состоявшимися, произошло в связи с увеличением количества участников по процедурам с наибольшей начальной (максимальной) ценой контракта. |
| 5 | Задача 1.2. Увеличение количества совместных конкурсов и аукционов для нужд заказчиков Свердловской области | | | | | | | |
| 6 | Количество проведенных совместных конкурсов и аукционов для нужд заказчиков Свердловской области | единиц | 11 | 11 | 38 | 345,5 | 345,5 | Перевыполнение показателя обусловлено экстренно возникшей незапланированной потребности Министерства здравоохранения Свердловской области в лекарственных препаратах. В результате проведены в январе 2016 года совместные аукционы на поставку лекарственных препаратов для лечебных учреждений Свердловской области в количестве 30 шт. |
| **7** | **Цель 2. Обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок** | | | | | | | |
| 8 | Задача 2.1. Создание и ведение региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой информационной системой | | | | | | | |
| 9 | Доля государственных заказчиков Свердловской области, использующих функционал сайта Свердловской области "Закупки продукции для нужд Свердловской области" | процентов | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 10 | Доля заказчиков Свердловской области, использующих региональную информационную систему в сфере закупок, интегрированную с единой информационной системой | процентов | 55 | 55 | 74,2 | 134,9 | 134,9 | Всего в Свердловской области количество заказчиков, проводящих торги, составляет 821 единиц. Региональную информационную систему в сфере закупок, интегрированную с единой информационной системой, используют 609 единиц, в связи с чем, доля заказчиков Свердловской области, использующих региональную информационную систему в сфере закупок, в общей доле заказчиков составляет 74,2 %. |
| 11 | Задача 2.2. Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | | | | | | | |
| 12 | Доля обоснованных жалоб в общем объеме закупок, в отношении которых Департаментом государственных закупок Свердловской области была проведена проверка заявок заказчиков Свердловской области на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг | процентов | 4 | 4 | 1,5 | 266,7 | 266,7 | Перевыполнение данного показателя происходит благодаря квалифицированным действиям сотрудников Департамента, в том числе в части качественной проверки заявок заказчиков на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, оказания методологической помощи заказчикам, повышению качества при работе аукционных комиссий Департамента, а также наличием сформировавшейся практики рассмотрения жалоб в УФАС. |
| **13** | **Цель 3. Реализация единой государственной политики в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** | | | | | | | |
| 14 | Задача 3.1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | | | | | | | |
| 15 | Количество разработанных правовых актов Свердловской области в сфере закупок | единиц | 9 | 9 | 11 | 122,2 | 122,2 | Принятие в развитие Закона о контрактной системе множества нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации повлекло за собой дополнительную подготовку и разработку нормативно правовых актов, в связи с внесением изменений в статью 114 Закона о контрактной системе регламентирующую порядок вступления в силу положений Закона о контрактной системе, принятия новых положений Закона о контрактной системе в соответствии с которыми необходимо принятие нормативных правовых актов Свердловской области, а также наделения Департамента новыми полномочиями на проведение оценки соответствия или мониторинга соответствия и об установлении порядка подписания и утверждения уведомлений и заключений, выдаваемых по результатам оценки соответствия и мониторинга соответствия. |
| 16 | Задача 3.2. Совершенствование методического сопровождения деятельности заказчиков Свердловской области, осуществляющих закупки | | | | | | | |
| 17 | Доля заказчиков, представители которых приняли участие в семинарах, направленных на повышение квалификации в сфере осуществления закупок, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области | процентов | 70 | 70 | 99,2 | 141,7 | 141,7 | Перевыполнение показателя возникло по причине заинтересованности в участии в семинарах большого количества представителей заказчиков Свердловской области, в связи с изменениями в порядке работы по осуществлению закупок заказчиками Свердловской области, применению законодательства в сфере закупок, необходимости проведения дополнительных семинаров по работе в информационной системе в сфере закупок. |
| 18 | Количество разработанных методических рекомендаций, информационных писем, типовых форм документов для заказчиков Свердловской области | единиц | 15 | 15 | 15 | 100,0 | 100,0 |  |
| 19 | Доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в совокупном годовом объеме закупок для обеспечения государственных нужд Свердловской области | процентов | 15 | 15 | 15,5 | 103,3 | 103,3 |  |

# *План мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 2017 год*

Необходимо отметить, что Закон о контрактной системе вступает в силу поэтапно. Полностью данный закон начнёт действовать с 1 января 2017 года, поэтому, в полной мере говорить об эффективности контрактной системы, в настоящий момент, пожалуй, ещё рано, поскольку только в 2017 году вступают в силу основные положения закона, касающиеся планирования, а также мониторинга закупок.

С целью дальнейшего формирования контрактной системы в Свердловской области, Департамент госзакупок Свердловской области планирует осуществить следующие мероприятия:

1. в 2017 году планируется разработка и внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Свердловской области:

- внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.05.2016 № 333-ПП «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Свердловской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Свердловской области, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» в части уточнения обязательного перечня по отдельным видам товаров, работ, услуг;

- внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 23.12.2015 г. №1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» в части пересмотра процедуры рассмотрения заявок на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, законодательства Свердловской области;

- разработка и принятие приказа Департамента государственных закупок Свердловской области «Об утверждении Методики оценки эффективности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области»;

- разработка и принятие приказа Департамента государственных закупок Свердловской области «Об утверждении типовых условий, типовых проектов контрактов» во исполнение действующего постановления Правительства Свердловской области от 09.11.2016 г. № 803-ПП «Об утверждении порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области» с целью создания «библиотеки типовых контрактов»;

- внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1274-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области "Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года» в части корректировки целевых показателей деятельности;

2) для завершающего этапа создания РИС необходимо проведение работ по приведению ИС в соответствие с требованиями, установленными Постановлением № 1091 в части соответствия требованиям в области защиты информации. В данных целях в 2017 году необходимо проведение аттестации серверного оборудования и ИС на соответствие требованиям информационной безопасности и принятия ряда нормативных правовых актов Свердловской области;

3) организовать проведение лучшими специалистами в сфере закупок (с привлечением Института госзакупок г. Москва – ведущего учебного заведения России в сфере закупок) обучения специалистов заказчиков Свердловской, занимающихся закупками, с выдачей сертификатов установленного образца;

4) продолжить методологическую работу с заказчиками путем проведения семинаров, рабочих встреч, «Дней открытых дверей»;

5) продолжить работу с муниципальными заказчиками при проведении закупок с НМЦК 10 млн. рублей и более на средства субсидий, выделяемых из бюджета Свердловской области муниципальным образованиям на реализацию государственных и муниципальных программ на основе заключенных с МО соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).